

REFLEXIONES

ANTE LA CRISIS DESDE
LA ACCIÓN SIN DAÑO

• N° 2 • AL 30 DE ABRIL DE 2020 •



Fuente: Periódico Opinión

ATENUANDO DIVISORES Y

FORTALECIENDO CONECTORES

EN ÉPOCA DE CRISIS COVID-19



Iniciativas ciudadanas de solidaridad. Foto: Facebook

Interconexión y codependencia son dos conceptos abstractos que, con la pandemia del COVID-19, se hicieron realidad a nivel global. “Cualquier cosa que ocurra en un lugar del mundo tiene efectos en el resto del planeta”, había señalado Zygmunt Bauman. Al presente, el coronavirus nos obliga a realizar cambios en nuestras vidas individuales y colectivas, porque después de abril la normalidad será otra: una que aún se configura, que tiene rasgos de imprevisibilidad y en la cual prima la incertidumbre.

Durante los dos últimos meses, la pandemia de COVID-19 en Bolivia ha obligado a asumir una serie de medidas que interrumpen el normal funcionamiento de la vida cotidiana de las personas, de la sociedad y de las actividades económicas, con serias repercusiones. Además, va revelando un sinfín de fragilidades de nuestros sistemas: las extremadamente precarias condiciones del sistema de salud pública y de los sistemas de protección social; la fragilidad de nuestra economía; la deficiente gestión pública en materia de salud, empleo y educación y el impacto diferenciado de las medidas frente a la

pandemia sobre los sectores acomodados y aquellos en situación de pobreza y vulnerabilidad, que sufren un daño adicional por la imposibilidad de generar ingresos para su subsistencia.¹

El presente boletín especial² considera el lapso del 1 al 30 de abril, destacando hechos que forman parte de las cuatro dimensiones de la pobreza multidimensional³. En este tiempo, diversos medios y

1 Investigaciones recientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) señalan que habrá muchos “nuevos pobres” o “pobres diferentes” como resultado de la pandemia. Este virus está exacerbando las desigualdades en la sociedad en todo el mundo de formas que no se habían previsto.

2 Elaborado por la Iniciativa “Prevención de tensiones y conflictos en programas / proyectos de la Cooperación de Suecia en Bolivia, 2017-2020” implementada por la Fundación UNIR Bolivia y respaldada por la Cooperación de Suecia en Bolivia.

3 En las cuatro dimensiones propuestas por la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo (de la serie *Poverty toolbox*, traduc. 2019): (i) recursos, (ii) oportunidades y opciones, (iii) poder y voz, y (iv) seguridad de las personas, “para beneficiar a las personas que viven en pobreza se requiere comprender quiénes están viviendo en pobreza, cómo se manifiesta ésta y cuáles son las causas subyacentes que mantienen a las personas en pobreza”. Se ha tomado en como referencia la propuesta desarrollada por ASDI, a partir del documento *An Integrated Conflict Perspective and Dimensions of Poverty* (junio de 2018).



Filas en los bancos para cobrar los bonos. Foto: APG

organizaciones civiles han sistematizado información referida a la crisis sanitaria⁴. En esa línea, la Fundación UNIR Bolivia busca analizar de manera sucinta las subdimensiones priorizadas y respaldar este análisis con información relevante, que aporte al diseño de medidas que contemplen la sensibilidad al contexto/conflicto, evidenciando riesgos, problemas y tensiones, pero también oportunidades que deben ser tratadas desde un enfoque diferencial y la vigencia plena de los derechos humanos.

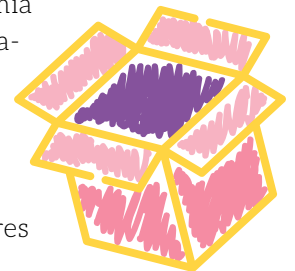
1. Situación de población en condiciones de vulnerabilidad se agudiza de manera crítica

Considerando las cuatro dimensiones de la pobreza, en el presente boletín se ha priorizado el análisis de dos subdimensiones, que tienden a agravarse por la pandemia de COVID-19. En lo que sigue se presenta una síntesis de las posibles secuelas, así como la

.....
 4 Como el Centro de Documentación e Información Bolivia (CEDIB) con su [dossier Bolivia sobre COVID-19](#), el diario El deber, con la elaboración de una [línea de tiempo](#) de los hitos durante la cuarentena y el periódico La Razón, con una edición especial tras un mes de presencia del virus en Bolivia.

identificación de problemas y fuentes de tensión que deberían atenuarse, y de algunos conectores u oportunidades que podrían fortalecerse.

Respecto a los efectos de la pandemia sobre la **dimensión de recursos** (materiales), se consideran las subdimensiones de disponibilidad de recursos financieros, su administración y gestión transparente, así como la identificación de los sectores más afectados por la crisis.



Disponibilidad de recursos financieros

Debido a la pandemia generada por COVID-19, el gobierno central de Bolivia ha comunicado que elabora un programa participativo para controlar la crisis y recuperar la economía en el mediano y largo plazo, recibiendo donaciones de organismos internacionales y solicitándoles créditos⁵ por un monto de

.....
 5 Entre ellas: Banco Mundial (BM), por \$us 20 millones; Banco de Desarrollo de Alemania (KfW), por \$us 21,7 millones; Casa de Italia, por \$us 22,8 millones; Banco de Desarrollo de América Latina CAF, por \$us 61,5 millones, y el Fondo Monetario Internacional (FMI), por \$us 327 millones ([El Deber](#), 17 de abril; [Página Siete](#), 20 de abril, [La Razón](#) 20 y 23 de abril).



Brigadas médicas trabajando en ciudades, Foto: Facebook

\$us 1.425.012.⁶ Por otro lado, el Ejecutivo solicitó al Banco Mundial el cambio de clasificación de país, lo que permitiría acceder a líneas de crédito en condiciones más favorables.⁷

En el nivel subnacional, el escenario no es mejor, puesto que habrá menores ingresos este año debido a la caída de los precios internacionales del petróleo,⁸ que reducirá hasta en un 45% el ingreso mediante el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), percibiéndose solo \$us 1.164 millones; lo que representa un 36,5% menos de la renta petrolera proyectada, y cuyos efectos se sentirán a partir del segundo

6 El BM, junto al FMI, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata (Fonplata), son los cinco organismos más importantes con los cuales existen acercamientos para la obtención de créditos ([El Deber](#), 17 de abril).

7 De "país de ingreso medio-alto", a "país de ingreso medio bajo" ([La Razón](#), 22 de abril).

8 El lunes 20 de abril, el barril de petróleo llegó a cotizarse en \$us 37,68 ([Página Siete](#), 21 de abril).

semestre,⁹ con el ingreso a una recesión económica.¹⁰ Otro elemento significativo es el incremento de la deuda externa, que al 31 de diciembre de 2019 llegó a \$us 11.267 millones¹¹ y que se verá incrementada por la necesidad de acudir a la ayuda externa por la crisis sanitaria.

En el ámbito local, durante el primer trimestre se ha registrado una baja ejecución (en promedio, el 12%),¹² a pesar de contarse con distintas leyes y normas que favorecen el uso de recursos.¹³ Una de las últimas medidas, a solicitud de la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia, es la aprobación en el Senado de un proyecto de ley que temporalmente pone en pausa la Ley 767, para fortalecer la inversión en salud y productividad.¹⁴

Administración y gestión transparente

Si bien el Gobierno afirma que todos los recursos recibidos por el país se manejan de forma transparente,¹⁵ varios sectores cuestionan la falta de transparencia e información, advirtiendo que se desconocen líneas de gastos, empresas contratadas, insumos adquiridos, cantidades y plazos de entrega.

En aplicación de los Decreto Supremos 4174 y 4179, todos los gastos deberían ser registrados en el Sistema de Contrataciones Estatales (Sicoes).¹⁶ Sin

9 Yacimientos Pretrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) alertó que Petrobras pidió la reducción de su provisión de gas a 10 millones de metros cúbicos por día (4 millones menos de lo establecido en el contrato) ([Asuntos Centrales](#), noticias, 16 de abril; [La Razón](#), 20 de abril).

10 La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que Bolivia tendrá una baja de 3% a -3%, mientras que el Banco Mundial estima que la recesión en Bolivia será de 3,4% ([La Razón](#) 20 y 21 de abril).

11 Cifra que representa el 27,1% del Producto Interno Bruto (PIB) del país (Banco Central de Bolivia, 31 de diciembre de 2019)

12 Según datos del Viceministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal, los 339 municipios solo alcanzaron a ejecutar Bs 2.581.156.686,67 de los Bs 21.469.351.218,11 asignados ([Página siete](#), 23 de abril).

13 Ley 602 de Gestión de Riesgos y su Decreto Reglamentario. DS 4174. DS 4196 y DS 4200 ([Página Siete](#), 23 de abril).

14 Ley que permite la retención del 12% del IDH a gobiernos subnacionales y otras entidades para la inversión, exploración y explotación de hidrocarburos ([La Razón](#), 13 de abril; [El Deber](#), 23 de abril).

15 Estos recursos serían registrados en el presupuesto general mediante un código especial ([El Deber](#), 17 de abril).

16 El DS 4174 autoriza la contratación directa de insumos y equipos médicos, los cuales deben ser reglamentados por la "entidad contratante", siguiendo el modelo de reglamento del Ministerio de Salud, donde se contempla la necesidad de registro de la información en el SICOES y en la Contraloría, siendo similar el caso del DS ([Página Siete](#), 24 de abril).



Vendedores ambulantes reclaman a gendarmes municipales. Foto: Los Tiempos

embargo, en dicho sistema no se encuentran registradas las compras de salud para la crisis; solo figuran 43 contratos por spots.¹⁷

Sectores de la economía más afectados

En Bolivia, 3,9 millones de personas viven en situación de pobreza, y 1.7 millones de ellas no logra cubrir ni siquiera el costo de una canasta básica alimentaria.¹⁸ con toda probabilidad la crisis generada por covid-19 tendrá mayor impacto en los hogares de menores ingresos, los cuales viven al día, tienen viviendas PRECARIAS, acceso limitado a servicios básicos,¹⁹ afectando también la generación de empleos.²⁰ Según la CEPAL, los sectores económicos más afectados por la pandemia serán el comercio al por mayor y menor, la reparación de bienes, el turismo, hoteles, restaurantes, transporte,

17 El diario Página Siete hizo un seguimiento tanto a ingresos como a egresos de fondos destinados para la crisis ([Página Siete](#), 26 de abril).

18 Valor estimado en 324 y 413 bolivianos per cápita en áreas rurales y urbanas, respectivamente ([OXFAM](#), marzo de 2020).

19 Según la CEPAL, en el año 2018, 13,5% de los hogares urbanos y 25,4% del área rural de América Latina y el Caribe carecían de acceso a fuentes de agua mejoradas ([CEPAL](#), abril de 2020).

20 Comprometidos también por la caída de los precios internacionales del petróleo y sus derivados ([Oxfam](#), marzo de 2020).

almacenamiento, comunicaciones y servicios en general.²¹

Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores (característica estructural):

- La pandemia del coronavirus genera un impacto económico mundial, por lo que todos los Gobiernos deben tomar medidas para proteger a su ciudadanía de la pobreza.²² En este sentido, la CEPAL indica que las proyecciones apuntan a que, inevitablemente, algunas empresas entrarán en bancarota y el desempleo se incrementará.²³
- La alta demanda por productos de bioseguridad a nivel global²⁴ repercute en Bolivia, donde se evidencia la escasez de insumos de protección y de reactivos para realizar las pruebas del COVID-19,²⁵ siendo este uno de los principales problemas de los

21 CEPAL (abril de 2020), [La Razón](#) (21 de abril).

22 La Organización Internacional del Trabajo estima que podrían perderse 25 millones de puestos de trabajo a nivel mundial ([Oxfam](#), abril de 2020).

23 Entrevista con su director, Daniel Titelman ([BBC](#), 13 de abril).

24 Incluso países desarrollados han tenido problemas en la adquisición de estos productos ([BBC](#), 11 de abril).

25 El Instituto Nacional de Laboratorios de Salud (INLASA) solo cuenta con 200 test para las poblaciones de La Paz y Oruro ([Página Siete](#), 10 de abril).

municipios para afrontar la pandemia.²⁶ A ello se suma la burocracia que dificulta la importación de sustancias base para la producción de productos de desinfección.²⁷

- Existe descoordinación en algunas Entidades Autónomas Territoriales, lo cual impide contar con recursos para reforzar la lucha contra el coronavirus (como ocurrió con la Asamblea Legislativa Departamental de Chuquisaca, que rechazó la solicitud de modificación presupuestaria realizada por el Ejecutivo).²⁸
- La toma unilateral de decisiones origina tensión entre el Gobierno Central y algunos sectores, como la Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo (Anapo), que rechazó la anulación del gravamen arancelario para la importación de trigo, puesto que dicha medida perjudicaría su producción.²⁹
- Existe falta de coordinación y desorganización en el pago de los bonos ofrecidos por el Gobierno central, evidenciándose concentraciones masivas de la población en las entidades financieras responsables del pago en todo el país. Además, no se ha considerado que en algunos territorios estas entidades no existen.³⁰ Por otro lado, si bien el Gobierno ha previsto la otorgación de créditos blandos a la micro, pequeña y mediana empresa, no ha considerado la otorgación de créditos a actores no empresariales³¹.

Oportunidades o conectores:

- Si bien el Gobierno central identificó a los sectores agropecuario, industria y del litio como

.....

26 La FAM destacó la falta de laboratorios y de pruebas rápidas como los principales problemas ([La Razón](#), 13 de abril).

27 La Cámara Nacional de Industria señala que los trámites ante la Dirección General de Sustancias Controladas son morosos ([El Deber](#), 10 de abril).

28 Observaciones sobre tiempo de contrato (muy corto), baja oferta salarial y tipo de contrato (consultores en línea) ([Correo del Sur](#), 23 de abril).

29 Medida asumida por el Gobierno para garantizar el abastecimiento de harina ([El Deber](#), 10 de abril).

30 El Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y el Ministerio de Defensa firmaron un convenio que posibilita el despliegue de brigadas móviles de las Fuerzas Armadas para realizar el pago de bonos en regiones alejadas, como la Chiquitania (Beni) y la región de los Uru Muratos (Oruro) ([Los Tiempos](#), 20 de abril; [Opinión](#), 23 de abril; [ABI](#), 24 de abril).

31 [La Razón](#) (14 de abril) y [Opinión](#) (23 de abril).

importantes para impulsar la economía boliviana después de la cuarentena,³² se requiere distinguir otros sectores de la micro y pequeña empresa para contribuir a dicha reactivación.

- La emergencia sanitaria ha empujado a disponer mayores recursos para el sistema de salud, pero se requiere articular esfuerzos, a partir de diversos mecanismos (como gastos concurrentes y metropolización, entre otros), para cubrir las demandas. En ese sentido, la Asociación de Gobiernos Autónomos Municipales del Departamento de La Paz (Agamdepaz) articuló una red de comunicación con los alcaldes, especialmente del área rural, para la realización de un esfuerzo conjunto de mayor impacto. Asimismo, algunos municipios han tomado iniciativas complementarias a las del Gobierno central, como la dotación de canastas de alimentos y la entrega de pequeños aportes para la compra de materiales de bioseguridad.³³
- Se observa la necesidad de fomentar el gobierno digital en el Estado, la banca digital, la incorporación del teletrabajo, la potenciación del comercio electrónico, la incorporación de la telemedicina y la actualización de la educación.³⁴



“No contagiemos de coronavirus al empleo por inactividad o silencio” es la frase que sintetiza la situación de la **dimensión de oportunidades y opciones**, enunciada por Christian Améstegui, integrante de la Mesa Laboral Boliviana, caracterizando así la difícil situación de los empleos formales e informales debido a la emergencia sanitaria y la cuarentena total, que plantean un signo de interrogación sobre el futuro de miles de fuentes laborales.³⁵

Otro dato empeora este panorama: por lo menos un 36% de la población vive el estado de emergencia sanitaria en espacios pequeños, rentados y con

.....

32 Ministerio de Economía y Finanzas ([El Deber](#), 23 de abril).

33 En La Paz, 41 de los 87 municipios modificaron sus planificaciones presupuestarias para atender la crisis sanitaria ([Página Siete](#), 23 de abril).

34 Sugerencias realizadas por el Colegio de Economistas de Santa Cruz ([El Deber](#), 23 de abril).

35 [La Razón](#) (23 de abril).



Personas de la tercera edad en las filas nocturnas para cobrar bonos. Foto: Radio Deseo

escasos recursos.³⁶ En esta dimensión el análisis se concentra expresamente en las opciones y oportunidades que brindan los sectores de salud y de educación.

Sectores de salud y educación frágiles y con demandas irresueltas

El sistema de salud pública presenta importantes carencias y deficiencias en cuanto a infraestructura, equipamiento, insumos y personal, tiene un déficit de 400 especialistas y 1.100 camas en terapia intensiva. Por esta razón, el Gobierno central anunció la adquisición de 500 camas. Similar situación se verifica respecto a los médicos intensivistas: se requiere al menos 600, pero se cuenta con solo 190 en todo el país.³⁷

El personal de salud no cuenta con las condiciones de bioseguridad³⁸ ni, mucho menos, con un plan de

contención emocional.³⁹ Además, se verifican serias limitaciones en la atención tanto de personas enfermas en el área rural como de la población en general. Así, se debe peregrinar por diagnósticos.⁴⁰ En algunos municipios, las protestas del personal de salud han irrumpido,⁴¹ al igual que las renunciaciones.⁴²

Respecto al tratamiento a los pacientes, Bolivia se sitúa en el último lugar en la realización de pruebas para detectar el virus y, lamentablemente, el índice de mortandad es uno de los más altos de la región.⁴³ “Lejos de dar seguridad, el Gobierno se esfuerza por sembrar la desconfianza ciudadana” señala el editorial de *El Deber*, refiriéndose al instructivo del Ministerio de Salud de Bolivia que limita la aplicación de pruebas para detectar covid-19 a las personas sospechosas por inexistencia de suficiente material, eligiendo así la ruta inversa a la asumida por Gobiernos de otros

.....

36 Para la investigadora Fernanda Wanderley, medidas como la cuarentena deben ir acompañadas de ayuda estatal para solventar las necesidades de las familias con menos recursos. Según el Instituto Nacional de Estadística (INE, 2017), el 36,4% de la población vive en situación de pobreza (*Página Siete*, 21 de abril de 2020).

37 El sistema de salud de Bolivia es el segundo más deficiente del continente americano, después del de Haití (*Los Tiempos*, 17 de abril de 2020).

38 Un funcionario fallecido en Oruro nunca figuró como caso sospechoso en los informes emitidos por el Ministerio de Salud ni se asumieron los cuidados de protocolo con su familia (*Opinión*, 11 de abril).

.....

39 “Funcionario de salud fallece por estrés” (*ANF*, 24 de abril).

40 Un médico de Warnes tuvo que peregrinar para ser diagnosticado por coronavirus; además, contagió a su pareja (*Página Siete*, 9 de abril).

41 En Santa Cruz, personal de salud pidió mejores equipos de seguridad, alimentación, ítems para centros de salud de primer y segundo nivel, pago de sueldos atrasados a trabajadores temporales y su inclusión en La Ley General del Trabajo (*El Deber*, 17 de abril).

42 En la ciudad de El Alto, entre 40 y 50 médicos solicitaron iniciar los trámites de su renuncia (*Página Siete*, 21 de abril 21).

43 En promedio, Bolivia realiza 117 pruebas diarias para detectar o confirmar pacientes con Covid-19, cuando, por ejemplo, en Chile ya se realizaban al menos 3.500 test al día. El país es último en la región por cada millón de personas (*La Razón*, 25 de abril).

países que han apostado, con resultados favorables, por realizar la mayor cantidad de pruebas.

Un hecho que llama la atención son los anuncios de control a enfermos y sospechosos mediante manillas y tobilleras de seguimiento.⁴⁴ Por otro lado, existe el riesgo de que la sindemia –es decir, la presencia de tres epidemias, en este caso: Coronavirus, dengue y sarampión– se asiente y profundice.

En el sector de educación el Ministerio señaló la necesidad de reajustar el calendario escolar y pensar como alternativa viable la educación virtual.⁴⁵ Sin embargo, aún no se tiene claridad respecto al retorno ni, menos aún, a cómo se está implementando la educación virtual, en especial en el sistema público y en el ámbito rural. En este marco, la realidad respecto a la conectividad es que existen amplias brechas, según datos del INE, en 2018, de los 3.464.864 hogares en Bolivia, solo 24,9% tenía acceso a una computadora, 16,2% contaba con acceso a Internet, 81,2% a televisor y 43,9% a radio⁴⁶.

Los profesores piden al ministerio priorizar los temas fundamentales para cada grado. Por otro lado, la Junta Nacional de Padres de Familia advierte con recurrir al Tribunal Constitucional Plurinacional por el incumplimiento de los 200 días de clases, cuestionando además la legalidad de las clases virtuales y el pago normal de pensiones.⁴⁷

Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores:

- Carencias financieras a nivel del estado central y subnacional para enfrentar la pandemia (adquisición de unidades de terapia intensiva, de fármacos, de equipos e insumos de bioseguridad, otorgación de bonos, etc.)

44 "Colocarán manillas y tobilleras electrónicas a pacientes sospechosos y confirmados de COVID-19", para generar un mapa de su ubicación ([Los Tiempos](#), 9 de abril).

45 Aunque no como una alternativa inmediata, se debe pensar y planificar porque podría profundizar la desigualdad social ([PIEB](#), 20 de abril).

46 En cuanto al uso de Internet, el 14,3% de las personas entre 5 y 11 años lo utilizaban, así como el 61,9% de personas entre 12 y 18 años. El estudio "[Estado de Situación del Internet en Bolivia](#)", realizado por la Autoridad de Regulación y Fiscalización de Telecomunicaciones y Transportes (ATT), muestra que, al tercer trimestre de 2018, había 9.596.575 conexiones a Internet en redes móviles y fijas; sin embargo, este dato no refleja la cantidad de usuarios, sino de conexiones.

47 [Página Siete](#) (23 de abril de 2020).

- Debilidades institucionales que dificultan la requerida coordinación entre distintos niveles y áreas del estado para enfrentar adecuadamente la crisis sanitaria.
- Extrema precariedad del sistema de salud pública para asumir el reto de atender a la población en una situación de pandemia.
- Deficientes niveles de información y educación de la población dificultan una adecuada comprensión de la magnitud de la crisis sanitaria y una respuesta suficientemente responsable.
- Falta de ingresos para amplios sectores de la población que dependen de ganar diariamente recursos económicos para su subsistencia (pequeños comerciantes, albañiles, artesanos) y de otros que tienen grandes dificultades para generar ingresos para el presente y los próximos meses (campesinos e indígenas productores, pequeños empresarios).
- Dificultades para acceder a las medidas económicas asistenciales definidas para paliar los efectos de la cuarentena (falta de transporte, aglomeraciones con riesgo para la salud, etc.).
- Grandes pérdidas e imposibilidad para muchas empresas y emprendimientos económicos de pagar salarios a sus trabajadores por el cierre de actividades por la cuarentena.
- Dificultades para acceder a la alimentación básica para los sectores desposeídos (por falta de recursos económicos para adquirirlos y por falta de transporte).
- Suspensión de las labores educativas por la cuarentena y dificultad de plantear medidas para paliar el daño causado por esto a niños y jóvenes (escasa cobertura de medios digitales, desconocimiento e inexperiencia de los docentes de educación a distancia, imposibilidad de sustituir la educación presencia por una de carácter virtual).
- Las y los campesinos productores agrícolas,⁴⁸

48 Según el Censo Nacional Agropecuario del INE de 2013, en el país existen 861.927 unidades productivas agropecuarias, 94% de las cuales son pequeñas unidades dedicadas a la agricultura familiar. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) estima que el 70% de los alimentos en el mundo son producidos por agricultores familiares. En Bolivia, este aporte representa entre el 40 y el 60% de los alimentos consumidos ([La Razón](#), 8 de abril de 2020).

cuya economía es frágil⁴⁹, enfrentan restricciones de circulación emitidas por las alcaldías y controladas por las fuerzas policial y militar. Estas restricciones también ocasionan la carencia de alimentos procesados o abarrotos en los municipios rurales.⁵⁰

- Al momento de adoptar las medidas de la cuarentena, no se consideró el factor cultural, puesto que en estas poblaciones “el aislamiento y distanciamiento social son difíciles de aplicar cuando sus estructuras familiares y comunitarias son colectivas”.⁵¹ Sin duda, los pueblos indígenas al no desarrollarse estrategias ni planes de contingencia frente al COVID-19, quedan sobreexposados.⁵²



Iniciativas ciudadanas de solidaridad. Foto: Facebook

49 Según el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA), el ingreso familiar anual promedio calculado en 40 municipios de estudio en 2017 fue de Bs 32.958 (4.721 dólares), lo cual, considerando familias de cinco miembros en promedio, da un ingreso per cápita anual de Bs 6.572 (944 dólares). Este monto es menor al salario mínimo nacional y al ingreso per cápita nacional anual (Bs 24.000) ([Página Siete](#), 9 de abril de 2020).

50 Ídem.

51 “Pandemia 2020: Respuestas urgentes y diferenciadas para pueblos indígenas” ([BID](#), abril de 2020).

52 En las comunidades y pueblos indígenas de la Amazonía beniana hay postas, centros de salud y hospitales; pero en los dos primeros no hay médicos ni enfermeras. La sanidad está a cargo de los “promotores de salud”, quienes habitualmente son funcionarios de la Gobernación. El pasado 26 de marzo, representantes indígenas Mojeños, Yuracarés y Mojeños del TIPNIS, en representación de 64 pueblos, enviaron una carta a la presidenta Jeanine Añez. La misiva contempla cuatro peticiones urgentes: atención en salud, equipamiento y medicamentos; dotación de una canasta familiar suficiente y asistencia social; plan de nutrición materno-infantil; e información suficiente, clara, oportuna y veraz. Otros pueblos indígenas formulan similares peticiones ([Página Siete](#), 18 de abril de 2020).

- La mayoría de las y los ancianos que no cuentan con alimentación habitan en zonas alejadas de los centros urbanos⁵³ y, por tanto, deben caminar durante horas y dormir en la calle para cobrar sus bonos.⁵⁴
- Las y los niños trabajadores, que en muchos casos sustentan a sus familias, están expuestos a la violencia.⁵⁵
- Durante la cuarentena, niñas y niños sufren las consecuencias de la falta de alimentos.⁵⁶
- El sector fabril se declaró en emergencia, por las vulneraciones de sus derechos laborales.⁵⁷
- En algunas ciudades, efectivos de la Policía, especialmente de grado subalterno, se vieron obligados a hacer “vaquita” para comprar insumos de bioseguridad.⁵⁸

Oportunidades o conectores:

- La solidaridad marca la tónica de las oportunidades, así como la generación de elementos conectores ante la crisis generada por COVID-19.
- Surgieron diferentes estrategias ciudadanas de abastecimiento, como el trueque de alimentos (economía solidaria y de reciprocidad). Estas actividades fomentan el apoyo entre agricultores.⁵⁹
- Se generó solidaridad en diversos sectores de la población. Por ejemplo, grupos de jóvenes de diferentes barrios de la ciudad de La Paz, Santa

53 [La Razón](#) (13 de abril 13 de 2020).

54 Debido a que, en el área rural, no existen muchas entidades financieras o su atención es limitada ([Erbol](#), 28 de abril de 2020).

55 En 2018, según datos de la encuesta Niñas, Niños y Adolescentes que realizan una actividad laboral o trabajo (ENNA), presentada por el [Ministerio de Justicia](#), había 393 mil niños trabajadores en todo el país. A nivel mundial, uno de cada 10 niños, niñas o adolescentes realiza alguna actividad laboral ([Página siete](#), 16 de abril de 2020).

56 “Niña de 12 años se quita la vida en Montero, ella y su familia estuvieron 2 días sin comer” ([Urgente.bo](#), 24 de abril de 2020).

57 En muchos casos, la jornada laboral se ha extendido por más de ocho horas. Su voto resolutorio indica que varias empresas han pagado solo porcentajes de los salarios, realizado despidos injustificados y declarado de manera “abusiva y arbitraria” vacaciones colectivas ([Opinión](#), 23 de abril).

58 Twitter de [Página siete](#) (14 de abril de 2020).

59 Según el CIPCA, la iniciativa surgió en Toro Toro (Potosí), donde las autoridades municipales, en coordinación con dirigentes y líderes del sector, realizaron la feria del trueque en el distrito Tambo K’asa ([Opinión](#), 19 de abril).

Cruz, Cochabamba y Tarija organizaron el acopio de alimentos para ayudar a la gente que no carece de recursos).

- Un futbolista del club Bolívar entregó cien canastas familiares a las personas de la tercera edad en comunidades del municipio de Coroico (San Pedro de la Loma, Munaypata e Incapampa), en La Paz.⁶⁰
- La colonia menonita Chihuahua, perteneciente al municipio Cuatro Cañadas en Santa Cruz, realizó la donación de dos cámaras de desinfección para mercados.⁶¹
- La Fiscalía Departamental de La Paz entregó el fin de semana más de cien canastas con víveres a vecinos con carencias en las ciudades de La Paz y El Alto, así como al asilo Quevedo y a familias de lustrabotas.
- Internos de Palmasola en Santa Cruz donaron la mitad de su prediario para los afectados por cuarentena; cocinaron y enviaron tres mil platos de comida a los más necesitados de los barrios cruceños.⁶²
- La presidenta Añez y sus 20 ministros de Estado aportarán el 50% de su salario a un fondo para ayudar a los afectados por el coronavirus. En la misma línea, al igual que alcaldes, los miembros de la Asamblea Legislativa donaron el 100% de sus salarios para apoyar a familias emplazadas en zonas periféricas de sus regiones.⁶³



- La localidad de Palos Blancos (Los Yungas) envió 13 camiones con frutas para donarlas a las familias más necesitadas,⁶⁴ al igual que poblaciones del Chapare; aunque ambas iniciativas generaron discrepancias respecto a sus reales intenciones.

En lo concerniente a la **dimensión de poder y voz**, la vigencia plena de los derechos

.....

60 [Página Siete](#) (11 de abril).

61 [Erbol](#) (15 de abril).

62 [Página Siete](#) (20 de abril).

63 El salario presidencial, actualmente, es de Bs 24.251; el de un ministro de Estado, de Bs 21.556; y el de un viceministro, de Bs 20.210. ([La Razón](#), 2 y 21 de abril de 2020). El 3 de abril, [Opinión](#) realizó un recuento sobre los aportes propuestos o efectuados por autoridades electas.

64 [ATB](#) (21 de abril de 2020).

humanos (DDHH) es fundamental. En situaciones de emergencia sanitaria, los DDHH individuales y colectivos deben preservarse durante el proceso de prevención, preparación, contención y tratamiento, a fin de proteger mejor la salud pública y apoyar a los grupos vulnerables que se encuentran en mayor riesgo, en conformidad con el principio de interdependencia e indivisibilidad. En este marco, las medidas que limiten derechos y libertades de la población deben ser proporcionales, constitucionales y de duración limitada. En lo que sigue se considera la situación de conjuntos poblacionales en condición de fragilidad: personas privadas de libertad, migrantes tanto internos como externos y personas detenidas en cumplimiento del DS 4200, así como la proporcionalidad de las penas y sanciones en curso.

Personas privadas de libertad

El año 2018 se llegó al 256% de hacinamiento en los distintos centros penitenciarios del país. La situación de los privados de libertad es precaria y viven en condiciones infrahumanas. La cifra ya sobrepasó los 18.000 y las cárceles bolivianas solo pueden albergar a 5.600 reos. El 70% de los 18.000 privados de libertad carece de sentencia ejecutoriada.⁶⁵ Estos datos muestran que algunas medidas de la cuarentena –como la distancia social o condiciones de bioseguridad y limpieza– no pueden cumplirse, mucho menos con los limitados recursos que el Estado asigna a los prediarios (Bs.8.- por día por cada persona).

El 9 de abril de 2020 se promulgó el Decreto Presidencial de Indulto y Amnistía dirigido a atender la problemática de una población en constante vulnerabilidad. Debido a que esta norma debe ser elevada a rango de Ley, la Plataforma Ciudadana por el Acceso a la Justicia y los Derechos Humanos, el 21 de abril, planteó reparos a su redacción, con el fin de que pueda ser modificada en la instancia legislativa para un mayor beneficio de la población carcelaria de Bolivia. Entre los artículos observados están el 1 y 2, puesto que el margen de beneficio de la norma debería ampliarse, incluyendo a población menor de 58 años, pues “por las condiciones de mala nutrición

.....

65 Defensoría del Pueblo, Informe sobre la situación de personas privadas de libertad 2018.



Control de policía militar (PM) en las urbes. Foto: EFE

Migrantes internos y externos

Migrantes bolivianos que se hallaban en el exterior solicitaron su retorno para reintegrarse en sus comunidades; sin embargo, los que regresaron –como reportaron los medios de comunicación– fueron objeto de hostilidad, discriminación e incluso actos de violencia, y estuvieron expuestos durante varios días a la intemperie en campamentos improvisados en la frontera con Chile (Pisiga, Colchani del departamento de Oruro), vulnerándose de esa manera sus derechos, estipulados tanto por la CPE boliviana

como por normativa internacional, situación en la que también la Alta Comisionada por los Derechos Humanos de las NNUU manifestó que “Esto no tendría que haber ocurrido”, exhortando a los Estados a cumplir con convenciones globales “si los gobiernos no lo hacen, colocan a los migrantes en situaciones de extrema vulnerabilidad, en particular durante la actual pandemia del COVID-19. En términos generales, son los migrantes más pobres que tratan de volver a casa a través de las fronteras terrestres tras haber sido privados de sus ingresos a causa de las medidas de confinamiento, quienes se ven impedidos de regresar”⁶⁷.

Los datos procesados por la Defensoría del Pueblo al 17 de abril de 2020 señalan en total 3,194 solicitudes provenientes de Chile, Argentina, Brasil, Perú, EEUU, México (478 mujeres, 721 varones y 1.995 no especifican); el mayor número corresponde a migrantes de Chile (355 mujeres, 594 varones y 768 no especifican: total 1.717). En Iquique existen más de 600 bolivianos en cuarentena y 450 en Pisiga, aislados en el marco de la prevención del coronavirus.

Durante la primera quincena de abril, medios de información reportaron que al menos 1.000

y otras enfermedades prevalentes que muchos internos e internas de los diferentes centros penitenciarios sufren, se constituyen en potenciales víctimas graves o en su caso hasta mortales”, así como a población joven que padece tuberculosis, VIH-SIDA, deficiencias renales, diabetes y otros males, que ocasionan una situación de mayor vulnerabilidad.

En relación a las mujeres privadas de libertad, cabe destacar que esta población tiene hijos e hijas pequeños/as viviendo en los recintos penitenciarios con sus madres, generalmente jóvenes (por debajo de la edad señalada en el mencionado decreto), y que algunas internas han dejado a sus hijos al cuidado de familiares, circunstancia que en tiempo de emergencia sanitaria implica que sus niveles de vulnerabilidad se incrementen.⁶⁶ Por otra parte, la Plataforma señaló las dificultades existentes para concretar lo determinado en los arts. 4, 7 y 9, considerando que las entidades que facilitarían su concreción se encuentran cerradas o trabajando con restricción de horarios y de personal.

66 La Comisión Interamericana de Derechos Humanos en la [Resolución 1/2020](#), “Pandemia y Derechos Humanos en las Américas”, identifica la necesidad de incorporar la perspectiva de género a partir de un enfoque interseccional en todas las respuestas de los Estados para contener la pandemia, distinguiendo los distintos contextos y condiciones que incrementan la vulnerabilidad que afecta a las mujeres, como la precariedad económica, la edad, la condición de migrante o desplazada, la condición de discapacidad, la privación de libertad.

67 En respuesta a un impasse de varias semanas ocurrido en la frontera entre Chile y Bolivia, [ACDH](#), 15 de abril de 2020

ciudadanos que se encontraban varados en diferentes localidades del país, a raíz de la cuarentena por el coronavirus, deberán esperar al menos hasta fin de mes para trasladarse a sus respectivas regiones, según los plazos establecidos por el Decreto Supremo 4222 que fue aprobado por el Gobierno, que determina además que los gobiernos locales deben asumir la responsabilidad de su traslado; sin embargo, el procedimiento establecido no es expedito, pues implica una serie de procedimientos burocráticos.

Proporcionalidad de las penas y sanciones

Aún hay personas que no acatan las medidas de la cuarentena obligatoria y el aislamiento social, en algunos casos por desinformación, en otros por necesidad de subsistencia o de traslado a su trabajo, y un grupo minoritario por desobediencia debida a cuestiones político-partidarias. La contravención de la norma genera cifras preocupantes: al 18 de abril 2020, se reportan 311 arrestados (47 mujeres, 152 varones, 112 no especifican). Entre los liberados figuran 45 mujeres, 142 varones y 112 que no especifican (299 personas en total). Permanecen en detención 2 mujeres y 10 varones. Las personas con procesos iniciados suman 112 (11 mujeres, 70 varones y 112 no especifican), y las que fueron enviadas a la cárcel 30 (29 en Santa Cruz y 1 en La Paz).⁶⁸

En este marco, diversas instituciones de defensa de los derechos humanos censuran el uso discrecional del Código Penal para fines que no son los de proteger a la población. Por ejemplo, Human Rights Watch,⁶⁹

68 Página siete (21 de abril de 2020).

69 [Human Rights Watch](#) advirtió que el DS 4200 emitido por el Gobierno boliviano establece medidas contra la propagación del COVID-19 e incluye una disposición excesivamente amplia y vaga que habilita a las autoridades a procesar penalmente a quienes critiquen las políticas públicas. Por otro lado, [Amnistía Internacional](#) pidió al ministro de Gobierno, Arturo Murillo, que “aclare” los motivos por los que 67 personas (calificadas por la autoridad como actores políticos) fueron procesadas, presuntamente bajo acusaciones de “desestabilización” y “desinformación” durante la actual etapa de emergencia sanitaria provocada por la pandemia. Asimismo, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), expresó su “grave preocupación”, indicando que “es una figura amplia y vaga que amenaza crítica de políticas o información periodística [...] La norma no cumple con principio de legalidad y no se ajusta al interés imperioso de proteger la salud. La Relatoría reitera que además es desproporcionado el uso del derecho penal para criminalizar expresiones de interés público. Llamamos al gobierno de Bolivia a dejar sin efecto [el DS 4200]” ([Página siete](#), 11 de abril de 2020).

Amnistía Internacional y la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos plantearon observaciones al DS 4200. Amnistía Internacional solicitó al ministro de Gobierno información sobre el procesamiento penal de 67 personas que fueron referidas por esta autoridad como “operadores políticos”.

El 30 de abril, más de 40 periodistas del país se pronunciaron respecto al proceso penal que le sigue la Fiscalía a Mauricio Jara, que fue calificado como un ‘guerrero digital del MAS’ y que se encuentra detenido preventivamente en la cárcel de Palmasola, en Santa Cruz. Los profesionales calificaron de ilegal esta detención y que “este proceso instaurado en su contra refleja una preocupante tendencia contraria a la libertad de expresión, demostrada por las autoridades actuales”⁷⁰.

Sin duda la expresión de disenso y disconformidad en espacios públicos (en este caso internet y redes sociales) puede generar molestias; las afirmaciones contrarias pueden ser calificadas, a lo sumo, como una difamación, delito cuya pena es una disculpa pública. La exhibición de esta persona esposada y rodeada de policías armados, y la detención preventiva no parece ser proporcional al posible delito.

Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores:

- Existe ausencia de una estrategia comunicacional que informe de manera veraz, accesible y oportuna sobre el proceso de COVID-19 (cuarentena, aislamiento, tratamiento y uso de material de bioseguridad) a la población en áreas rurales y urbanas.
- La repatriación de migrantes bolivianos (una caravana conformada por mujeres embarazadas y niños) generó intranquilidad debido a la falta de condiciones de bioseguridad y de respuesta oportuna de las autoridades competentes, resultando vulnerado el artículo 21, inciso 7,⁷¹ de la CPE.
- Los privados de libertad se encuentran en situación de mayor riesgo y vulnerabilidad; por

70 Jara fue imputado por delitos de “sedición y atentado contra la salud pública” y de “instigación pública a delinquir”. [El Deber](#), 30 de abril.

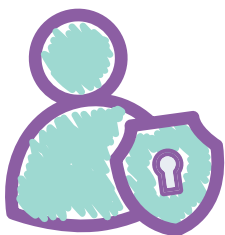
71 La Constitución Política del Estado (CPE) señala que las bolivianas y los bolivianos tienen derecho: “A la libertad de residencia, permanencia y circulación en todo el territorio nacional, que incluye la salida e ingreso del país”.

tanto, se convierten en focos potenciales de contagio del COVID-19.

- Las cifras de detenidos, el debido proceso y la proporcionalidad de las penas de quienes incumplen la cuarentena o son considerados “actores políticos” se constituye en fuentes de tensión en escalada, encaminando la discusión a una esfera política, dejando de lado la reflexión respecto a la vigencia plena de los derechos humanos para todas y todos.

Oportunidades o conectores:

- La pandemia ha visibilizado de forma patente la precariedad del sistema de salud y obliga a plantear nuevas políticas estatales, estrategias y directrices para la vigencia plena del derecho a la salud, como una necesidad colectiva.
- La crisis económica, resultado de COVID-19, afecta en mayor medida a grupos vulnerables y en situación de pobreza, pero constituye una oportunidad para repensar en una economía integral de distribución equitativa de recursos que protejan realmente a estos sectores.
- Es el momento para que instancias públicas, privadas, la sociedad civil y las organizaciones sociales, incluidos los partidos políticos, deliberen de forma participativa y democrática sobre el futuro institucional del Estado Plurinacional.



En la **dimensión de seguridad de las personas** la triada fragilidad, conflictos y violencia es recurrente y estos factores se encuentran en permanente conexión. Como se expuso en las dimensiones previas, las condiciones de vulnerabi-

lidad de algunas poblaciones se han agudizado, y estos hechos han originado tensión en las interacciones, derivando en hechos de violencia que afectan principalmente a mujeres y niñas. La Dirección Nacional de la Fuerza Especial de Lucha Contra la Violencia (FELCV) reportó que, en 38 días de



La violencia machista en la cuarentena cometió nueve feminicidios. Foto: LaSexta

cuarentena total, abrió 1.378 casos, 93% de los cuales corresponden a violencia intrafamiliar y doméstica.

Violencia machista

En el país persiste un patrón de impunidad sistemática en el procesamiento judicial y en las actuaciones relacionadas con la violencia contra las mujeres, que se patentiza en la carencia de investigación, sanción y reparación efectiva. La cuarentena forzada y la recomendación de quedarse en casa (aislamiento social) derivan en el aumento de los casos de violencia por motivos de género contra mujeres y niñas: muchas viven hacinadas, porque no cuentan con vivienda propia, cohabitando con la violencia.⁷²

Las estadísticas son preocupantes: la FELCV reportó que, desde que comenzó la cuarentena hasta el 30 de abril, se han registrado 9 casos de feminicidio (39 en total durante 2020),⁷³ mientras que otras tres muertes aún están en proceso de investigación. A estos datos se suman los siguientes hechos: se consumaron 277 delitos sexuales (por día, alrededor de cinco agresiones sexuales de diferente naturaleza tuvieron lugar en hogares bolivianos): 44 violaciones de infantes, niñas, niños y adolescentes; 44 violaciones de personas

72 Del 21 de marzo al 12 de abril, la Fiscalía General registró 545 casos de violencia familiar o doméstica en el país. Esto significa que, en promedio, cada día se registran 24 casos de este tipo, cuyas víctimas son principalmente mujeres y niños ([Erbol](#), 13 de abril de 2020).

73 En La Paz, 11; Santa Cruz, 9; Cochabamba, 6; Potosí, 3; Pando, 2; Chuquisaca, 2; Oruro, 3; Tarija, 2; y Beni, 1 ([ABI](#) y [La Razón](#), 27 y 30 de abril).

mayores de 18 años, 66 casos de abuso sexual (toques indebidos), 31 de estupro, 8 tentativas de violación y 5 denuncias de acoso sexual. De los 1.378 casos reportados por la FELCV, 1.282 correspondían a violencia familiar y doméstica, lo que representa el 93% del total.⁷⁴ Sin embargo, estas cifras son la punta del iceberg, puesto que, debido a limitaciones de locomoción, muchas víctimas no pueden denunciar estos hechos, que quedan en el anonimato y la impunidad.

Otra expresión de violencia estructural permeada por el patriarcado se expresa en un escenario crítico: el de la informalidad. Bolivia tiene la economía informal más grande del mundo,⁷⁵ y 80% del sector informal está compuesto por mujeres. En la crisis originada por el COVID-19, este sector es uno de los más afectados por las secuelas económicas.⁷⁶ Por ejemplo, en el caso de las trabajadoras del hogar, se han registrado denuncias de despidos, que vulneran de manera flagrante sus derechos constituidos.⁷⁷

Personas con VIH, SIDA y tuberculosis⁷⁸

En el marco de la cuarentena, tanto organizaciones defensoras de derechos humanos como la Defensoría del Pueblo expresaron su preocupación debido a las restricciones de movilización, pues dificultan que quienes viven con VIH o SIDA en lugares alejados y áreas rurales se apersonen a los establecimientos de salud desconcentrados para recoger medicamentos o continuar con su tratamiento.

El 19 y el 22 de marzo de 2020, la Dirección Nacional del Programa ITS/VIH/SIDA - Hepatitis Virales emitió el instructivo 004/2020 y la circular MS/VMSyP/DGSS/UE/PNCT/CR/3/2020 para pacientes con

74 Cabe destacar que la FELCV elaboró e implementa un "Protocolo para Procedimientos de la FELCV durante el Estado de Emergencia Sanitario por el COVID-19" ([La Razón](#), 23 de abril de 2020).

75 Las mujeres tienen que realizar múltiples actividades en su casa. El Fondo Monetario Internacional (FMI), a través de su estudio Economías sombrías en todo el mundo, concluyó que Bolivia tiene la economía informal más grande de todo el planeta, con el 62,3% (le sigue Zimbabue, con 60,6%). La investigación contempló 158 países ([Página Siete](#), 28 de abril de 2019).

76 [Fundación Jubileo](#) (abril de 2020).

77 En el caso de las trabajadoras del hogar, se están realizando despidos. En Bolivia hay más de 100 mil trabajadoras del hogar, según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) ([Página Siete](#), 15 de abril de 2020).

78 Datos proporcionados por [Asuncami](#), [Fundación Hábitat Verde](#), el Observatorio Nacional Social de Tuberculosis y la [Defensoría del Pueblo](#).

tuberculosis, con el fin de asegurar el acceso a tratamiento y el suministro de antiretrovirales, en el primer caso, y a tratamiento antituberculoso sensible, en el segundo. El retraso en la entrega de medicamentos a pacientes con VIH tiene consecuencias críticas, y la interrupción de su tratamiento los expone a graves riesgos por el incremento de la infección, en detrimento de su salud. Si bien algunos programas departamentales de VIH otorgan facilidades para hacer llegar medicamentos a domicilios o centros de salud cercanos a los pacientes en el caso de provincias, el cumplimiento efectivo requiere mayores esfuerzos para una atención oportuna, que garantice la adherencia de las y los pacientes y su calidad de vida, así como proveer condiciones de bioseguridad en los centros departamentales al momento de la entrega de medicamentos, las cuales en algunos casos no están aseguradas.

Para agravar la situación, además de las limitaciones en la disposición de medicamentos, el acceso a una alimentación sana y balanceada resulta imposible por dos motivos: en primer lugar, porque la mayoría de esta población trabaja en el mercado informal (son cuentapropistas, trabajadores gremiales, artesanos, entre otros) y las restricciones de la cuarentena anulan las posibilidades de generar sus propios recursos; en segundo lugar, porque los precios de los alimentos básicos se han incrementado y la oferta de alimentos no es variada. En esta situación, se organizan ollas comunes y canastas solidarias, con serias limitaciones nutricionales y de cobertura, evidenciando con crudeza que hay familias muy carenciadas. La paradoja es que, para acceder a estas canastas de alimentos u ollas comunes, gestionadas por las personas con VIH, las mismas se exponen al riesgo de contagio del COVID-19.

Pueblos indígenas en condición de indefensión

Líderes de la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) –organización que representa a 348 pueblos de nueve países de la región, entre ellos Bolivia– alertaron sobre un inminente etnocidio de las naciones originarias debido a la desatención generalizada por parte de los Gobiernos y la inacción de los organismos intergubernamentales de la salud frente a la amenaza de la

rápida expansión de la pandemia COVID-19: a estos pueblos no les llegan alimentos ni insumos de prevención.⁷⁹

“Nuestra comunidad está adoptando las medidas que ha dado el gobierno nacional y el gobierno municipal. Las familias nos vemos afectadas económicamente y psicológicamente”, advierte Carlos Enrique Matareco Temo, joven de 21 años de la comunidad de Bermeo, Ben, entrevistado por el [Cipca](#). En este marco, el aislamiento de las comunidades imposibilita el ingreso de personal de salud, demora la llegada de medicamentos, insumos, alimentos y, lo que es peor, ratifica la indiferencia estatal hacia este sector, que dejará indefensos a estos pueblos si el coronavirus se propaga en sus territorios.⁸⁰

Problemas, fuentes de tensión o divisores:

- De acuerdo a estadísticas, la violencia intrafamiliar se trasladó al interior de los hogares con bastante virulencia: subió el porcentaje de delitos sexuales, maltrato físico y psicológico a niños niñas y adolescentes. Pese a la protección jurídica establecida, no se pueden controlar estos atropellos.
- La [CEPAL](#) ha alertado sobre los impactos del COVID-19, que podrían hacer retroceder a la región latinoamericana a niveles de pobreza de 2006, lo que significaría un incremento de 28,7 millones de personas en pobreza y de 16 millones en extrema pobreza. Ese escenario desencadenaría protestas sociales, como ya está ocurriendo en varios países.
- En situaciones de crisis, lamentablemente, se produce un deterioro en las posibilidades de que las mujeres puedan ejercer plenamente sus derechos sociales, políticos, económicos y culturales.
- Equipamiento destinado para la detección de casos de VIH-SIDA se usa, cumpliendo protocolos y en respuesta a la coyuntura, para detectar casos de COVID-19; los colectivos esperan que, luego de que se supere la crisis, dicho equipamiento vuelva a

.....

79 Datos del comunicado de la [COICA](#) y el [CEJIS](#) (11 de abril de 2020) ([El Día](#), 24 de abril de 2020).

80 La cuarentena aísla más a las comunidades indígenas de la Amazonía, valles, Chaco y Altiplano de Bolivia, limitando su acceso a alimentos y medicinas. Los pueblos carecen, en general, de personal médico y de los equipos sanitarios necesarios ([Página siete](#), 18 de abril de 2020).

servir a los propósitos para los cuales fue adquirido.

- La crisis por la pandemia se gestiona desde una perspectiva monocultural, que homogeniza las realidades del país. No existe, por tanto, un enfoque de salud integral intercultural para garantizar la vida de los pueblos indígenas.
- La gestión de los recursos públicos locales o nacionales, en muchos casos, ha sido cuestionada, ya sea por criterios de eficiencia o eficacia (como la contratación de un hotel de cinco estrellas⁸¹ para utilizarlo como hospital) o porque se han priorizado acciones controvertibles (como la bendición de cuatro ciudades empleando helicópteros,⁸² iniciativa que tuvo un costo de 15.000 dólares).

Oportunidades o conectores:

- El trabajo comprometido de una red de 50 voluntarios pares de personas con VIH-SIDA-Tb brinda información personalizada para apoyar el sistema de distribución de medicamentos retrovirales.
- Reconociendo que muchas familias quedarán al margen de la percepción de bonos (por falta de documentación u otros factores estructurales), instituciones, organizaciones y colectivos han realizado colectas solidarias, y los municipios han desplegado esfuerzos para identificar a las familias más pobres, que podrían ser más vulnerables, para dotarlas con canastas básicas de alimentación
- Se debería incluir la perspectiva de género en las respuestas a la actual emergencia sanitaria, desde un enfoque diferencial (considerando el cuidado compartido y la redistribución de roles), así como promover el desarrollo o ajuste de medidas y políticas con un presupuesto sensible al género.

.....

81 La Paz paga 4.390 dólares al día por el alquiler de hotel de lujo donde se atienden a pacientes leves con COVID-19 ([El Deber](#), 28 de abril de 2020).

82 Con recursos y apoyo del Gobierno central se organizaron al menos cuatro vuelos en helicópteros para bendecir las ciudades de Cochabamba, La Paz, Tarija y Montero (Santa Cruz). Según un experto, el costo mínimo de una hora de vuelo es de 3.000 dólares; esto quiere decir que se gastó al menos 15.000 dólares ([Página siete](#), 29 de abril de 2020).

2. Reflexiones de cierre

- Se plantean desafíos para establecer una “nueva normalidad” en los sectores educativo, cultural, comercial, agrícola y empresarial / industrial.⁸³
- Debido a una compleja asignación de competencias en los niveles de gobiernos nacional y subnacionales, la determinación de responsabilidades respecto a las capacidades de respuesta resulta difusa. En ese entendido, el fortalecimiento de los liderazgos locales constituye una tarea no solo pendiente, sino urgente.
- Es necesario desarrollar políticas públicas descentralizadas como respuestas inmediatas para los diferentes sectores: promover redes de seguridad para las poblaciones vulnerables, evaluando la pertinencia cultural; alentar la productividad económica y el empleo con enfoque de género, así como políticas fiscales para aliviar impactos económicos en los diferentes niveles de la macro y la micro economía desde una lógica articulada (cadenas productivas) y de aprendizaje colaborativo.⁸⁴
- Es necesario que políticas, planes y acciones coadyuven a contener la expansión de contagio del COVID-19 entre la población del área rural, puesto que la pandemia también tendrá un impacto en la producción agropecuaria y agrícola. De la misma manera, se debe tomar en cuenta el sistema de transporte para el traslado de estos productos hasta los mercados.⁸⁵
- Si bien se han destinado recursos (a través de bonos determinados por el Gobierno central y canastas de alimentos por gobiernos subnacionales) estas medidas todavía requieren ajustes que permitan que su distribución no genere efectos colaterales (como las filas nocturnas por adultos mayores o la suspensión de pagos por una semana, la

.....

83 En Uruguay se determinó el retorno progresivo a “una nueva normalidad”, y se explicó que las medidas apuntarán a pasar de un aislamiento “de alto impacto” a un distanciamiento social “sostenido”.

84 El BID está desarrollando una serie de reflexiones y propuestas al respecto.

85 La época de cosecha representa una alta movilidad de personas en el área rural (CEDLA, abril de 2020).



COVID-19 genera incertidumbre donde crecen las brechas socioeconómicas. Foto: Wara Vargas-National Geographic

limitada cobertura de entidades financieras, entre otros), el Estado tiene como una tarea pendiente el modernizar su infraestructura de gestión financiera y de conocimiento sobre los sectores o lugares con menores oportunidades.

Cinco preguntas que miran el corto y mediano plazo

1. ¿El bajo nivel de tests realizados para detectar COVID-19 permitirá al Gobierno contar con información que determine una tasa de transmisión real del virus veraz, capaz de sustentar la decisión de cuarentena dinámica, a partir del 10 de mayo?
2. Respecto a las medidas establecidas por los tomadores de decisión, ¿qué funciona y qué no lo hace?, ¿qué preguntas y respuestas se están planteando y qué cambios debemos hacer como comunidad?
3. ¿Qué roles o estereotipos de género post cuarentena serán afianzados?
4. ¿En qué medida las decisiones y acciones, asumidas por los gobiernos y la ciudadanía, han fortalecido la vigencia plena de los derechos humanos, así como han contribuido a consolidar la paz y a atenuar las tensiones?
5. ¿Cuáles de estas apoyarán a la legitimidad de las instituciones y de las organizaciones, generando mayor confianza, convicción y comprensión de un contexto boliviano diverso y complejo?

La Paz, 30 de abril de 2020



María Soledad Quiroga Trigo
DIRECTORA EJECUTIVA

Sensibilidad al Contexto
/ Conflicto y Acción sin Daño

Gabriela L. Ugarte Borja, coordinadora
Isabel Jiménez Condori, profesional GPSC proyecto
Construir-UE
Edgar Lima Salazar, profesional GPSC Suecia
Gonzalo Párraga Gallardo, profesional GPSC Suecia

Diseño: Martín Sánchez Escóbar
Edición: Iván Barba Sanjinés

Abril de 2020
www.unirbolivia.org

El presente e-boletín se realiza en el marco del proyecto "Prevención de tensiones y conflictos en programas / proyectos de la Cooperación de Suecia en Bolivia, 2017-2020" financiado por la Cooperación de Suecia en Bolivia, con la colaboración del proyecto "Participación ciudadana en la reforma para el acceso igualitario a la justicia en Bolivia", financiado por la Unión Europea.

